

●内部资料 注意保存

國融簡訊

第三十六期
(总第 321 期)

坦宇題

河北省交通厅项目办

二〇〇八年四月三十日

编者按:4月24日,省交通厅召开全省交通系统安全生产工作会议,就安全生产工作进行了全面部署,现将焦彦龙厅长和刘广海副厅长的讲话予以转发,各单位要结合实际,切实抓好落实,全力推动安全管理工作再上新台阶,确保项目办系统安全形势稳定。

在全省交通政风行风和安全生产工作 工作会议上的讲话

焦彦龙

同志们:

今天的会议把各市交通局和厅直各单位主要负责同志请来参加,说明政风行风和安全生产工作的重要。待会,厚枝、广海同志要分别就全省系统的政风行风建设和安全生产工作讲意见。希望大家结合工作实际,学习领会、切实贯彻

好厚枝、广海同志的讲话精神,进一步推动各项工作取得新成效。下面,我先讲三点意见。

一、充分肯定、高度重视交通政风行风和安全生产工作

多年来,全省交通系统广大干部职工认真落实省委、省政府各项部署,坚持



以科学发展观为统领,开拓创新,辛勤工作,在全面完成了交通建设、运输生产等各项工作任务的同时,交通政风行风和安全生产工作取得了显著成绩。

首先,交通政风行风工作迈出新步伐。2007年,省委、省政府授予我厅“政风行风建设优秀单位”;在全省民主评议行风活动中,继2003、2005、2006年被省委、省政府授予优秀单位之后,2007年获得免评。继续保持连续12年获得全省窗口服务行业“优质服务杯”竞赛第一名,全省167个交通行政机关全部被各级党委、政府命名为“文明单位”。我省全面推行的高速公路建设“十公开”制度,得到中纪委和交通部领导的充分肯定,交通部专门发出红头文件向全国推广,省委书记张云川,省委常委、纪委书记臧胜业等领导同志作出重要批示,要求在全省推广。

同时,交通安全生产工作呈现新局面。厅党组一直高度重视安全生产工作,各级各部门认真落实厅党组要求,始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,牢固树立“以人为本”的理念和科学发展观,狠抓组织机构、责任体系、管理制度、安全保障、专项整治、监督检查“六落实”,推动安全生产规范化管理;狠抓安全文化建设活动,营造良好的安全生产氛围;狠抓安全生产隐患排查治理工作,建立健全安全生产长效机制,确保

了全省交通系统安全生产形势的稳定。全省交通系统连续12年没有发生重大安全生产责任事故,11个设区市交通局连年被市政府授予安全生产责任目标管理先进单位,省厅连续三年被省政府评为安全生产责任目标管理先进单位。

几年来,交通政风行风和安全生产工作取得了有目共睹的成绩,在全省交通事业发展中发挥了重要的保障作用。这些成绩,是省委、省政府坚强领导的结果,是各单位、各部门广大干部职工恪尽职守、真抓实干的结果,在此,我代表厅党组向大家表示衷心的感谢!

交通政风行风工作是“立党为公、执政为民”和以人为本、关注民生的具体体现。回顾近年来的工作,我们深切体会到:在交通改革和发展中,政风行风工作发挥了重要的保证作用。各级各单位高度重视政风行风建设,通过开展一系列主题教育活动,强化了全系统干部职工以人为本、关注民生的意识,政风行风建设迈出坚实步伐,民主评议取得显著成绩,交通社会地位明显提升,为又好又快发展交通事业营造了一个良好环境。实践证明,政风行风可以凝聚力量、凝聚人心,可以振奋精神、提高素质,为交通发展注入活力,是事业发展的强有力保证。当前和今后一个时期,我们要建设“东出西联、南北通衢”现代综合交通运输体系,为“科学发展、富民强省”提供保障,交通建设任务非常艰巨。我们要清醒认识到交通人担负的重要职责,继续抓好政风行风建设,坚决纠正不正之风,树立交通新风,推动交通事业科学发展。

交通安全生产涉及千家万户的安康,事关社会稳定和经济发展。切实履行职责,从源头上预防和减少安全事故,是对交通主管部门贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的基本要求,是做一个负责任的部门和行业的具体体现。今年是一个特殊的年份,8月份将举办北京奥运会,其后,还将隆重举行纪念改革开放30周年重大活动。奥运会是举世瞩目的体育盛会,我省秦皇岛又是北京奥运会的分会场,我省地处北京周围,地理位置特殊,四条进京的高速公路是奥运会指定的交通线路,客货运输任务将非常繁重,因此,抓好交通安全生产工作意义特殊、责任重大。为确保这项任务圆满完成,省政府于4月21日召开全省电视电话会议,宋恩华副省长做了重要讲话,各级交通部门要认真抓好贯彻落实。这方面,我们虽然取得一定成绩,但是安全生产越是在形势平稳的时候,越要警钟长鸣、警示高悬,绝不能有丝毫的麻痹大意。当前,交通安全生产中还存在着一些不容忽视的问题和薄弱环节,随着经济的发展,公路运输越来越繁忙,车流量大,大吨位车多,特别是超限超载运输车辆不仅破坏道路桥梁,还影响公路安全畅通;道路、水路运输经营主体多、小、散、弱问题突出,管理难度大,是安全监管的重点和难点;交通工程建设规模大、分布广,特别是高速公路建设项目多,建设施工里程长,施工难度大,给施工安全带来压力和挑战;行业监管缺乏有效的机制和有力的手段,存在着失之于宽、失之于软的问题,重检查、轻治理,重治标、

轻治本的问题,仍然带有一定的普遍性。对此,各单位、各部门必须引起高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

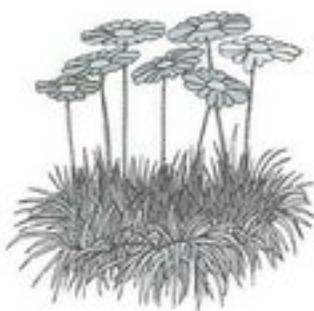
二、采取措施,大力抓好交通行风政风和安全生产工作

无论是交通民主评议,还是安全生产工作,今年的任务都很重。交通工作联系千家万户、服务亿万群众。不仅关系群众生产生活,也关系群众出行安全。特别是奥运会的举办,为毗邻北京的河北交通提出了新考验。我们要围绕交通中心工作,采取有效措施,以高度的政治责任感,尽职尽责地做好民主评议和安全生产工作。

(一)关于交通政风行风工作。

一是确保完成今年交通建设任务。“干事、干成事”是政风行风工作的基本要求,是让群众满意的基本条件。今年,水路方面,我们要全面贯彻落实省政府《关于进一步加快沿海港口发展的意见》,新增泊位10个,新增通过能力7460万吨。公路方面,要确保张石、廊涿等6条段402公里高速公路建成通车,确保大广深州至大名段等2条段265.4公里高速公路开工建设;继续推进一般国省干线建设,新改建施工里程1000公里,建成通车400公里。地方铁路方面,抓紧虎丰二期等项目前期和开工准备工作,确保大宋延伸线开工,实现张双二期等3个项目的铺轨贯通。积极推进省部协调,





力促省部合作项目实现全面开工,力争石太客运专线铺轨贯通,石德铁路电气化改造竣工通车。

二是抓好农村公路这项民心工程。农村公路建设是交通系统让群众得实惠最多的项目。2003年以来,我们加强了农村公路建设,除张家口、承德市外全部实现了行政村村村通油(水泥)路,全省行政村通客车率达到了97%,直接造福于全省几千万农民兄弟。今年全省农村公路建设安排了30亿元,新改建8700公里。好事一定要办好。保证农村公路建设质量,做好农村公路养护。认真落实中央1号文件精神,大力发展农村公共交通。完善扶持农村公共交通发展政策措施,推进农村客运网络化和线路公交化改造,推动城乡客运协调发展。

三是突出治理公路“三乱”。今年要把突出治理公路“三乱”作为全系统政风行风工作的重点,采取有力措施加大治理工作的力度,巩固并发展全省所有公路基本无“三乱”成果。对交通公路“三乱”要及时核查、及时反馈、及时处理。要进一步加大监督检查力度,坚持领导干部带队上路明查暗访,坚决纠正以罚代纠、乱收乱罚等违规违纪现象,要积极探索推进交通行政执法体制改革等源头治理措施。我们要充分重视公路“三乱”对民主评议工作的重要影响。国家出台了《关于取消公路基本无“三乱”地区资格

的暂行办法》,一旦发生典型“三乱”现象,将取消公路基本无“三乱”地区资格,有关责任人将受到责任追究,单位被全国通报批评。届时民主评议好成绩不仅无从谈起,也将严重影响交通事业健康发展。今年我们要认真查处公路执法人员的违规违纪问题,严肃处理那些害群之马,通报批评一批群众反映差的地区和单位,确保取得决定性的胜利。

四是切实规范公路收费站点的设置和管理。要严格按照国务院《收费公路管理条例》规定清理收费站点。国家制定的《关于取消公路基本无“三乱”地区资格的暂行办法》明确规定,“违反《收费公路管理条例》有关规定设置公路通行收费站或收费经营期已满不及时撤站的”属于“三乱”行为。今年,我们要健全完善“统贷统还”制度,严格收费公路经营权转让行为,严格控制经营性收费公路规模,强化政府在收费公路投资、管理中的主导地位;坚决纠正和查处违规审批、违规设站、违规收费行为,加快撤并二级公路收费站点的步伐,大张旗鼓地撤除违规设置、收费期限已满和已还清贷款的公路收费站。坚决纠正违规减免车辆通行费的行为。同时,要认真落实鲜活农产品“绿色通道”通行费减免政策,确保“绿色通道”畅通,提高鲜活农产品运输效率。

五是坚决预防和纠正损害群众利益的问题。高速公路建设中,要强化依法征地意识,认真落实先征后用、依法补偿、资金到位等各项工作措施,督促有关部门及时如数拨付征地拆迁资金,防止随

意降低征地拆迁补偿标准、拖欠征地拆迁补偿费等损害群众利益问题的发生。要加强监督检查，加强对农民工工资支付情况的监管力度，确保农民兄弟的工资按时足额发放。区域经济一体化是人心所向、大势所趋，要解放思想，妥善做好道路客运与城市公交等其他运输方式的紧密衔接，促进运输市场公平竞争，避免因部门利益问题影响人民群众安全便捷出行。

(二)关于安全生产工作。

一是必须强化岗位责任。安全生产责任制是抓好安全生产工作的重要环节，必须一以贯之地坚持，并不断加以强化。要强化安全生产责任意识，各单位一把手要切实履行第一责任人的责任，把安全生产作为大事来抓，其他领导要按照“管生产、管业务必须管安全”的原则，抓好分管部门和单位的安全生产管理工作，切实把该负的责任负起来，该抓的工作抓到位，该管的事情管理好。要落实好岗位责任，所有生产、管理岗位都要建立健全安全责任制，确保人人严格按照法律和政策办事，按照安全操作规程办事，不放过每一个可能造成事故的环节和因素。要加强对安全生产责任目标的量化考核，进一步建立和完善安全生产目标管理体系，加大安全目标的动态管理和考核力度，强化安全生产责任的落实。要严格责任追究，对严重忽视安全生产的单位和个人，要依法追究，对发生的安全事故，要按照“四不放过”原则进行查处。

二是必须狠抓隐患治理。隐患是造

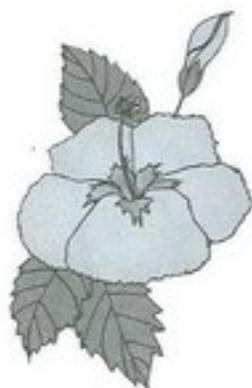
成安全事故的根源，隐患不除，事故难绝。今年是国务院确定的“安全生产隐患治理年”，我省交通系统隐患治理的重点是道路运输、公路运营、水上交通、铁路运输、交通工程建设等领域。各单位各部门一定要把安全隐患排查治理工作作为全年的重要任务，精心组织，推进隐患排查治理工作深入扎实开展。对于排查出来的安全隐患，要区分性质和程度，区分轻重缓急，制定整改措施，明确整改时限，落实整改资金，强化整改责任，坚决进行治理。凡是能够马上整改的，要立即整改；对于一时整改不了的，要列出时间表，限期整改，并有预防事故的应急措施。要建立重大隐患分级管理和重大危险源分级监控机制，健全重大危险源台帐和数据库，努力实现隐患排查治理工作的制度化、经常化。各单位各部门要加强对隐患整改情况的督导检查，发现问题及时纠正，对病害桥梁等重大危险源要加强监控，及时发现和消除隐患。

三是必须严格安全管理。交通系统点多线长、流动分散，安全生产涉及方方面面，工作任务重，监管难度大，必须从完善安全管理体系入手，用安全生产长效机制保障安全生产形势稳定。要加强公路、桥梁、隧道及重要基础设施的巡查，对事故多发路段改善安全防护设施，设立明显标志，必要时安排人员死看死守，为行车安全创造条件。要加强对病害



桥梁的管养力度，建立健全桥梁处置快速反应机制和应急预案，确保在紧急情况下公路畅通。要切实加强对各类交通运输工具的检查监管，严禁带故障运行，严禁危险品上车，严禁超载超限，严肃查处各种违法违规行为。要进一步加强源头管理，完善安全生产行政许可制度，严格交通工程和道路水路运输市场准入，防止不具备安全生产条件的单位进入交通领域。要高标准做好北京奥运会、改革开放30周年、黄金周、春节等敏感时期、重要时段的安全监管，认真研究安全监管的办法，制定切实可行的防范措施，抓好各项措施和要求的落实。

四是必须深化宣传教育。安全生产事故追根溯源，大多是违反作业规程、规章制度，违反国家法规、法令，思想麻痹、侥幸心理等因素造成的，归根到底还是人的安全素质问题。实现安全生产，必须加强安全宣传教育。要大力开展安全文化建设活动，把提高职工的安全文化素质作为安全文化建设的着眼点和落脚点。要大力宣传安全发展理念和安全生产方针政策、法律法规，普及安全知识，努力提高广大干部职工的安全生产意识和素养。要切实加强安全培训工作，注重



培训质量，提高从业人员安全技能。要以形式多样、内容丰富的安全教育活动，推进安全文化建设，营造关爱生命、关注安全的良好舆论氛围。要

围绕交通安全发展，把安全文化融入安全生产的实践中，把安全文化延伸、渗透、融合到安全管理的过程中，以安全文化引领安全管理提高到一个新水平。

三、加强政风行风与安全生产工作的组织领导

这两项工作事关交通工作全局。全省交通系统各单位、各部门一定要牢固树立政治意识和责任意识，切实把政风行风建设和安全生产工作摆在更加突出的位置，加强组织领导，以更加严密的管理、更加有力的措施，把政风行风和安全生产工作抓紧抓实抓细抓好，努力人民群众的出行创造一个安心、舒心、放心的环境和条件，为人便其行、货畅其流，为促进经济社会的健康发展提供保障。

(一)要列入“一把手”工程。全系统各单位要将政风行风、安全生产工作作为一项重要工作来定位，作为“一把手”工程来部署和落实，作为一项综合性工作贯穿于交通发展的各个方面、各个环节，主要领导要亲自抓，有关部门要密切配合，形成强大的建设合力。

(二)要继续实行责任制，严格奖惩措施。各单位主要领导要把政风行风、安全生产工作放在全局性工作中去把握和推进，切实担负起领导责任。要坚持“谁主管谁负责”的原则，进一步明确责任、细化措施，坚持一级抓一级，层层抓落实。根据省里规定，各市交通局交通民主评议的成绩占全系统评议结果的95%，是交通民主评议结果的决定性因素，各设区市交通局要责无旁贷地承担起这项责任。对今年民主评议成绩低于前三名

的地市，省厅将相应核减明年交通补助经费和其他项目资金；对成绩好的地方，省厅将相应增加支持力度。厅直各单位的民主评议结果，计入年度领导班子考核成绩，作为单位主要领导人员的重要考核指标，对评议差的单位和部门，由厅领导对其主要负责人诫勉谈话，以单位名义和领导班子成员个人参与的各项评优实行“一票否决”；对连续两年评议差的单位和部门，对其主要负责人和领导班子进行调整。

(三)加强监督检查和宣传工作。全省交通系统各单位要迅速开展一次专项清理整顿，围绕以人为本、执政为民的宗旨，从关注民生、造福群众的角度，全面审视各单位的具体工作，认真查找问题，从速纠正损害群众利益的交通行为，整改影响群众安全出行的隐患。要将“群众是否满意”作为交通工作的一项基本原则，作为领导决策工作事项的根本出发点，作为一项习惯性的思维来培养，作为一项严肃的政治纪律来遵守。要把自查自纠与上级检查相结合，普遍检查与重点抽查相结合，经常性检查与阶段性检查相结合。对发现的问题，要提出明确的处理意见，落实责任单位，实行限期整改；发生的政风行风和安全事故要一查到底，决不能“大问题查小、小问题化了”，要按照有关规定追究直接责任人和有关领导的责任。根据恩华副省长的要求，交通行业纪检监察部门要抓不作为的坏典型，要抓一批有作为的好典型。要加强交通宣传工作，把交通行业为民的业绩报告给人民群众，把交通的政策法

规宣传给人民群众，让广大人民群众监督，切实为老百姓办实事、好事。交通行业的干部职工要牢固树立“我就是交通，我就是行风”的观念，从我做起，从一点一滴做起，爱我交通，为交通事业增光添彩，不给交通抹黑。

(四)要坚持标本兼治，研究政风行风与安全生产工作的长效机制。要结合开展“爱我交通、我为交通作贡献”和“建廉政行业、树交通新风”等系列主题教育活动，深入进行职业道德教育，使干部职工打牢抵御不正之风的思想基础，将政风行风意识、安全意识深入人心。要认真分析和研究易产生不正之风、安全生产问题的原因，深化改革，推进体制、机制、制度创新，从源头上铲除产生不正之风的土壤和条件。要选准改革的突破口，用新思路、新办法来解决问题。要以规范权力正确行使为重点，加强内部监督，动员和组织人民群众依法监督，形成全行业关心、支持政风行风和安全生产工作的良好氛围。

同志们，加强交通政风行风与安全生产工作，是贯彻科学发展观的必然要求，是全系统做好“三个服务”的重要保证，也是交通行业健康发展的客观需要。让我们在省委、省政府的领导下，从机关做起，从领导干部做起，从每个交通人做起，努力形成加强政风行风和安全生产工作的整体合力，发扬成绩，振奋精神，扎实工作，不辱使命，以优异的成绩向省委、省政府和全省人民交上一份满意的答卷！

谢谢大家。

以人为本 强化监管 全面提升交通安全安全生产工作水平

刘广海

同志们：

这次会议是经厅党组研究决定召开的。会议的主要任务是，贯彻落实全省安全生产工作会议和全省交通工作会议精神，总结2007年安全生产工作，交流安全生产监管经验，研究部署2008年工作任务。今天上午，焦厅长就做好安全生产工作讲了重要意见，希望各单位部门认真抓好贯彻落实。刚才，我们表彰了全省交通行业安全生产工作先进集体和先进个人，部分先进集体代表介绍了经验做法，会议还印发了书面交流材料，希望各单位部门认真学习借鉴，进一步提升安全生产工作水平，确保全省交通系统安全生产形势持续稳定。下面，根据厅党组和厅安委会研究的意见，我讲两个问题。

一、2007年安全生产工作回顾与经验

2007年，全省交通系统认真贯彻省委、省政府关于安全生产的一系列指示精神，积极落实交通部和省安委会的各项工作部署，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立“以人为本”的理念和

安全发展观，以安全生产意识进一步增强、安全生产规章制度进一步完善、安全生产责任进一步落实、安全生产管理水平进一步提高为目标，着力抓好安全生产文化建设、安



全生产行政执法、安全生产隐患排查治理等重点工作，很好地完成了省政府确定的控制目标和管理目标，确保了全省交通系统安全生产形势的持续稳定。2007年，省交通厅被省政府评为安全生产责任目标管理先进单位，11个设区市交通局分别被市政府评为安全生产责任目标管理先进单位。

(一)加强领导，狠抓安全生产工作的部署和落实。年初，省厅召开了全省交通系统安全生产工作会议，研究部署了全年安全生产工作目标任务。一年来，全省交通系统上下齐心协力，狠抓安全生产责任目标的落实，努力做到“三个着力”，即：着力强化安全生产责任制，着力落实行管企业主体责任，着力强化安全生产监管责任；不断强化“四个手段”，即：强化安全生产专项整治，强化安全生产督导检查，强化安全生产日常监管，强化安全生产责任追究；时刻把握“五个环节”，即：抓安全文化，抓源头管理，抓隐患排查，抓制度保障，抓安全投入。突出抓好“六项重点工作”，即：推进安全文化建设，实施公路安全保障工程，加强道路铁路运输、水上交通、工程建设安全监管，加强组织机构和管理队伍建设，提高行业安全监管水平，较好地实现了安全生产“3456”的工作目标和任务，取得了明显成效。

(二)扎实推进安全文化建设年活动，

营造有利于安全生产的氛围。2007年是省厅确定的安全文化建设年，力求通过广泛开展安全文化建设活动，形成强势的“文化力”，把安全生产真正内化为干部职工的一种内在需求、一种人生觉悟、一种自觉行动，以安全的“文化力”推动交通系统安全管理工作。年初，省厅印发了《全省交通系统开展“安全文化建设年”活动实施方案》，明确了安全文化建设的目标任务、主要措施和活动要求。全系统各单位也结合实际，制定了具体的活动方案，并积极开展了安全文化建设的系列活动。一是我们围绕“安全生产月”主题活动，在办公楼、收费站、服务区、工程施工现场悬挂条幅、张贴宣传画，在自办的报刊及网站上开辟安全生产专栏，宣传安全生产法律法规和安全常识，提高职工安全意识和防范能力；二是组织召开了安全文化研讨会，各单位负责安全生产工作的领导就如何建设安全文化，促进安全工作深入开展进行了深入研讨，统一了思想，形成了共识。三是厅安委办、宣传中心共同组织开展了“安全在基层”专题报道活动，起到了相互启示、相互借鉴、共同警示的作用；四是以探索研究安全生产治本之策为主题，在河北交通信息网上开设了“网上安全论坛”，大家就如何加强安全管理，出谋划策，共商解决安全问题的方法。五是广泛组织职工开展“查隐患、保安全，我为安全生产献一计”合理化建议活动，充分调动广大职工的积极性，为改善安全生产环境出实招、做贡献。六是各单位部门在推进安全文化建设的同时，把安全文化所确定的价值观全面地融入管理之中，充分体现在安全管理的各项操作规程、规章制度当中，以安全文化引领安全管理工作上台阶，有力地促进了全省交通事业

安全发展。我系统的安全文化建设活动得到了省安监部门领导的充分肯定，省安监周刊记者专题就我厅开展安全文化建设活动进行了采访报道，专版予以刊发。



(三)全面深入排查整治安全隐患，切实解决存在的安全问题。一是组织开展了交通重点行业领域的安全隐患排查行动。全省交通系统各单位部门对道路运输、交通建设工程及养护施工、水上交通、地方铁路运输、人员密集场所五个方面安全隐患进行了排查。这次安全隐患排查，共检查道路运输企业6000余家，查出隐患300条，落实责任648条，落实整改资金76.28万元，2家危货运输企业因不具备开业条件被取缔；排查高速公路养护施工单位25家，查出隐患68条，落实整改资金600多万元；排查农村公路养护施工单位56家，查出隐患96条，落实整改资金79万元；排查水上运输企业18家，查出隐患49条，落实整改资金36万元；排查铁路运输企业14家，查出隐患102条，落实整改资金250多万元。二是深入开展以桥梁安全为重点的交通基础设施隐患排查行动。成立了以桥梁为重点的公路基础设施安全隐患排查治理专项行动领导小组，研究制定了《关于开展以桥梁为重点的公路基础设施安全隐患排查治理专项行动方案》，部署了对特大桥梁、圯工砌体桥梁、地质地形条件复杂的桥梁、超限运输严重的路段桥梁及长大隧道排查工作。我厅抽调相关人员组成11个检查组，分别对在建、运营的高速公路桥梁、一般国省干线公路桥梁进行了重点检查，

对部分市农村公路桥梁进行了重点抽查。随机抽查了在建项目 32 个,其中特大桥、大桥 37 座,长大隧道 15 座,以及部分路基高陡边坡、路堑现场施工管理。对运营公路共检查桥梁 13640 座,查出安全隐患 2163 处,对存有安全隐患的桥梁都建立了责任体系,分级监控并落实整改任务。三是认真开展水运交通基础设施安全隐患排查活动。各级港航管理部门对全省在建和运营的各港口万吨级以上的泊位进行了全面检查,共检查运营泊位 70 个、在建泊位 21 个,并对内贸集装箱超载情况一并进行了检查。交通部检查组和省安监局执法检查组对我省水运交通基础设施安全隐患排查工作都给予了充分肯定。四是深入开展防船舶碰撞防泄漏专项整治活动。确定了危险货物港口作业单位、内河水路交通运输、船公司三项治理重点。在专项整治活动期间,共查出安全隐患 52 条,已整改 43 条,限期整改 9 条,采取监控措施的 6 条。交通部检查组对我省“两防”情况进行了督导检查,给予了充分肯定。

(四)加强安全生产行政执法工作,严厉打击非法运输。我厅认真贯彻落实省政府关于“安全生产行政执法年”的工作部署,会同公安、安监等部门集中开展了严厉打击非法道路运输、非法水上运输和超限超载专项行动,遏制由于非法运输等行为造成的伤亡事故。一是自 6 月 25 日至 12 月 25 日集中开展了打击非法道路运输经营行为,印发了



《关于在全省集中开展严厉打击非法运输行为专项行动实施方案》。按照《方案》要求,

全省运管部门加强了对营运车辆技术状况、驾驶人员从业资格和客运站的监督管理,对重点地区、重点部位加大稽查力度,严厉打击无证经营的客、货运输经营行为,严厉打击客运车辆“甩”客、“卖”客、“倒”客及擅自提高票价等各种违法、违章行为。活动期间全省共出动稽查车辆 1180 台次,出动稽查人员 6000 人次,查处各类违章行为 7700 余例,查处无证经营客车、出租车 400 余辆,维护了良好的运输市场秩序。二是严厉打击水上非法运输。开展了打击内河非法运输行为专项行动,成立了专门的组织机构,制定了具体的实施方案。这次治理行动,共检查船舶 320 艘次,取缔“三无船舶”和不符合营运条件的船舶 18 艘。三是严厉打击超限运输行为。今年以来,我们积极探索治超新模式,在全省高速公路和国省干线实施了计重收费,变单纯的行政强制手段为行政强制加经济引导;全省启动治超检查站 70 个,共检测货运车辆 148 万辆次,查处超限车辆 32 万辆次,卸货 59 万吨;积极探索治超新途径,采用流动治超新措施,建立了治超监控中心,完善了治超信息网络,有力的遏制了超限运输违法活动。

(五)着力抓好重点领域安全生产管理,完善和落实各项工作措施。一是大力实施公路安全保障工程。各级公路管理部门加大了重点路段交通安全设施的完善度,投资 3320 万元对 G112、平涉线、宝平线等 10 条路段山区视距不良、易滑坡区域实施了安保工程;加大桥梁的维修加固力度,投资 1.46 亿元、完成一般国省干线公路桥梁加固 241 座,确保了不出现因病害桥梁引发的交通事故;积极开展平交道口综合治理工作,尤其是事故多发点段的平交道口,严格审查审批手续,对不符合或没有审批

手续的道口立即取消，并完善设置减速标志、警示桩以及大型路口的指路标志，有效保障了公路的安全畅通，预防和减少了交通事故的发生。二是各级运输管理部门认真履行“三关一监督”职责，加强对运输企业、运输车辆、营运驾驶员和汽车客运站的监管，对涉及安全生产的审批项目，特别是道路旅客和危险货物运输严格把关，实行安全条件“一票否决”；认真落实营运车辆的维护检测和等级评定管理制度，采取加大处罚力度，建立退出机制等硬手段，提高二级维护的执行率、合格率；严格实行从业人员资格制度，将营运驾驶员、维修技术人员、驾驶培训教练员、道路运输经理人等7类人的从业资格，列入市场准入的必备条件；认真抓好汽车客运站安全监管，严格落实“三不进站，五不出站”制度，确保从源头上保证旅客运输安全；组织实施驾驶员素质教育工程，对全省128所驾校进行了等级核定工作，限期整改24所，停业整顿25所，提高了驾驶员培训水平。三是各级港航管理部门不断加强水路交通安全管理，针对港口危险货物作业量大、作业频繁的特点，加强对危险货物作业申报审批、现场监督，对687名危险货物港口作业人员进行了培训、考核、发证工作；针对内河水路交通安全的特点，在旅游高峰期，海事管理人员深入码头现场严防死守，保障了内河通航水域的交通安全；组织开展了渡口渡船专项治理工作，督促地方政府完成了渡口审批工作，投资200万元对12道渡口进行了改造，保障了水乡群众出行安全。四是铁路管理部门加强运输组织、设备维修、道口管理，推行铁路运输主要工种岗位作业标准，深入开展道口安全、营业线施工、非正常情况下行车等七个方面的专项治理，保

障了铁路运输安全。五是不断加强交通工程建设安全管理，各项目负责人严格落实安全生产责任，组织开展了对施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员能力的考核工作，认真执行“三类人员”持证上岗的规定，落实和保证施工安全生产的环境和条件。六是突出抓好节日和重要时段的安全大检查工作。“春节”、“五一”、“十一”、“十七大”是交通安全生产工作的重中之重，各级交通管理部门切实把几个特殊时段的安全工作作为头等大事来抓，专门成立领导机构，统一领导、协调交通安全工作，在运力调配、市场监管、安全保障、值班制度、应急处置等方面都作出安排部署，并对落实情况进行大检查，确保了重要时段安全生产形势的稳定。

几年来，交通安全生产工作的实践，主要有以下体会：

——领导重视是做好安全生产工作的前提。厅党组始终牢牢抓住安全生产这一主题，不断加强对安全生产工作的领导，针对不同时期安全生产的特点，多次召开厅长办公会、厅长专题会研究安全生产工作。今年元月4日和23日焦厅长就桥梁安全问题分别致信高速公路三个项目法人和11个设区市交通局长，要求高度重视桥梁安全运营和公路保畅工作，采取有效措施，消除安全隐患，确保桥梁安全。各分管厅领导经常督导检查分管领域的安全生产，研究解决安全生产中存在的问题。各级各单位主要负责同志也始终把安全放在心上，抓在手上，确保了交通安全生产形势的稳定。





——落实责任是做好安全生产工作的根本。安全生产责任制是抓好安全生产工作的重要环节，几年来，我们一以贯之地坚持，并不断加以强化，按照“管行业必须管安全”、“属地管理和分级负责”的原则，

省厅与各市局、厅直各单位，各市局与所属各单位逐级签订了安全生产责任状，形成了“横向到边、纵向到底、层层负责”的安全生产责任体系。我们还制订了《安全生产目标管理考核办法》，建立了日常考核、半年督查考核、年度考核、专业委员会年度评价、安委会综合评议等考核评价制度，加强了安全生产目标责任的动态管理，强化了安全生产责任的落实。

——健全制度是做好安全生产工作的保证。做好安全生产工作，必须加强制度建设，探索建立长效机制，实现安全生产管理的规范化、经常化和制度化。同时，制定了制度，要坚决贯彻落实，毫不放松。制度措施再好，如果不去贯彻落实，或者贯彻得不坚决、不到位，那么制度就成了一纸空文，收不到应有的效果。近年来，我们交通各级各部门坚持从完善安全管理制度入手，用安全生产长效机制保障了安全生产形势持续稳定。

——治理隐患是做好安全生产工作的关键。隐患是滋生事故的土壤，隐患不除，事故难绝。着眼预防，排查和消除隐患，是避免事故的重要前提。近年来，我省交通系统开展的危桥危险路段治理、危货运输治理、渡口渡船治理、交通基础设施安全专项

整治等等，都取得了一定成效。通过专项整治，总结了经验，形成了制度，建立了安全生产的长效机制。

——完善组织是做好安全生产工作的基础。组织机构的完善是抓好安全生产工作的首要条件，只有组织完善了，工作才能有力度。省厅根据工作需要，进一步调整和充实了厅安委会组成人员，并下设公路、水上交通、道路运输、铁路运输四个专业委员会，理顺了安全生产管理的工作机制，形成了抓安全与抓业务相得益彰、齐抓共管的工作格局。各级各单位也进一步健全机构，完善机制，做到机构、人员、经费、责任“四落实”。这些经验和体会，是我们在交通安全生产的实践中总结和身体力行的，确保了交通安全生产形势的平稳运行，为交通又好又快发展提供了有力的安全支撑。这些成绩的取得，是厅党组高度重视、周密部署的结果，是各级各单位落实责任、共同努力的结果，也是广大安全生产管理人员履行职责、依法监管的结果。在充分肯定成绩的同时，我们还要清醒地看到，交通安全生产中还存在着一些不容忽视的问题和薄弱环节。道路水路运输市场存在着结构性矛盾，对现有挂靠车辆和旅游车辆的监管依然是薄弱环节；公路运输越来越繁忙，车辆流量大，大吨位车多，造成桥梁病害的快速发生和危桥的急剧增加；公路、水路、铁路建设处于历史的高峰期，规模大、分布广，许多建设项目集中在山区，山大沟深、隧道开挖，高桥架设，给安全施工带来很大的压力，等等。对此，我们必须高度重视，



加大工作力度，进一步抓好安全生产各项措施的落实。

二、2008年交通安全生产工作的形势与任务

今年是一个特殊的年份，8月份将举办北京奥运会，随后还将举行纪念改革开放30周年重大活动。奥运会是举世瞩目的体育盛会，我省的秦皇岛又是北京奥运会的分会场，四条进京的高速公路是奥运会指定的交通线路，抓好交通安全生产具有特殊的政治意义。2月19日，省政府召开了安全生产工作会议，对今年安全生产工作进行了全面安排部署，全省交通系统各级各部门要认真学习领会，进一步增强政治意识、大局意识、责任意识和忧患意识，在思想上更加重视安全生产，在行动上更加扎实地落实安全措施，确保不发生严重的安全生产责任事故。

2008年全省交通系统安全生产总体思路是：深入贯彻落实党的十七大精神，牢固树立以人为本和安全发展理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，以营造安全生产的氛围为重点，以落实安全生产的措施为根本，以健全安全生产长效机制为目标，深入开展“安全文化建设年”和“安全生产隐患治理年”活动，确保全省交通安全生产形势持续稳定，为交通事业又好又快发展提供保障。

(一)继续推进安全文化建设年活动，大力营造安全生产的氛围。去年全省交通系统广泛开展了安全文化建设活动，取得了一定成效。安全文化建设是一项长期的任务，安全意识和氛围的形成，需要我们不断的强力推进，今年继续开展“安全文化建设年”活动。在活动中要重点把握好四个方面：一是挖掘和发挥安全文化的导向、凝

聚、激励、规范、辐射功能和作用，使职工的思想、观念、追求与安全文化目标一致，调动职工主观能动性，为实现安全生产努力工作。二是把提高干部职工的安全文化素质作为安全文化建设的着眼点和落脚点，通过全方位、多层次、多途径持续而广泛的安全文化宣传教育，使广大职工对安全生产法律法规充分认识和理解，安全生产规章制度更加熟悉和掌握，使每一位干部职工都能成为生产经营的安全因素。三是以形式多样、内容丰富的安全教育活动，推进安全文化建设，形成浓厚的安全舆论氛围，使广大干部职工牢固树立安全生产观、安全发展观、安全道德观、安全责任观和安全价值观，让安全生产成为干部职工的自觉行为。四是要在公路运营、道路运输、铁路运输、水上交通、工程施工等基层单位普遍开展“安全示范岗”创建活动，以“安全示范岗”为典型样板，推动安全管理和安全文化建设活动的深入开展。

(二)深入开展“安全生产隐患治理年”活动，进一步深化交通行业专项整治。隐患是安全生产各种矛盾问题的集中表现，是滋生事故的土壤，隐患不除，事故难绝。开展“隐患治理年”活动是国家和省的统一行动。今年我省交通系统隐患治理的重点是道路运输、公路运营、水上交通、铁路运输、交通工程建设等领域。排查的重点是安全生产条件、安全设施保障能力以及规章制度、安全操作、现场管理等方面的问题。省厅印发了《关于开展“安全生产隐患治理年”活动实施方案》，各单位部门要按





照《方案》要求,各司其职,迅速行动,加强组织领导,突出工作重点,强化监督检查,扎实推进隐患排查治理工作深入开展。

要在去年开展“隐患排查治理”专项行动的基础上,进一步加大隐患排查治理力度,做到“排查要认真,整治要坚决,成果要巩固,杜绝新隐患”。要在交通行业管理部门和行业管理企事业单位两个层面建立重大隐患分级管理和重大危险源分级监控机制,健全重大危险源台帐和数据库,认真落实监控和防范措施。要加强隐患排查治理长效机制建设,督促行业管理企事业单位将隐患排查治理作为最基本的工作制度,纳入日常生产经营管理之中,确保安全隐患发现一个、消除一个。省厅各行业管理局和各设区市交通局要加强协调督导,对查出的重大隐患要逐条梳理分解,有重点地组织复查,确保全部整改到位。

(三)采取有效措施,加强桥梁安全运营管理。2007年国内外发生了多起桥梁垮塌等严重事故,我省桥梁管理工作也经受了严峻考验,病害桥梁急剧增加。去年我们开展了以桥梁为重点的交通基础设施隐患排查专项行动,通过广泛排查,有效治理,保证了公路桥梁安全运营,但桥梁安全形势依然严峻,必须引起我们的高度重视。各有关单位部门要认真学习 and 领会彦龙厅长给设区市交通局长和高速公路项目法人的致信精神,贯彻和落实彦龙厅长致信要求,采取有效措施,加强桥梁安全管理。要进一步落实桥梁管理责任,把每一座桥梁的管理都要落实到具体的单位和责任人。要开展全面的检查检测工作,对排查已经确定

存在通行安全的危桥、险桥,立即研究提出具体的车辆通行或交通管理方案;对于安全隐患较为重大的危桥,要立即报请上级人民政府同意,实施交通管制,禁止或限制车辆通行,同时向社会公告,组织车辆绕行;对于仍能坚持使用的病害桥梁,要采取必要的加固措施,设置完善明显的限载标志,必要时派专人值守;要加大危病桥的管理和整治力度,发现病害桥梁特殊优先处理。要严格落实日常巡查管养制度,健全动态信息管理,对桥梁安全状况进行动态跟踪,及时反馈各种信息,发现问题及时报告。要建立科学的预警机制,制定严细的应急预案,保证紧急情况下的公路畅通。

(四)狠抓管理措施的落实,着力提高交通安全保障能力。安全生产是交通行业的一项长期而艰巨的任务。搞好安全生产必须从完善安全管理体系入手,用安全生产长效机制保障安全生产形势持续稳定。一是加强公路运营安全管理。继续大力实施“安保工程”,加大对国省干线和重要县道的急弯陡坡、路侧险要、视距不良路段的综合治理力度,按照标准设置和完善交通标志、标线,改善安全防护设施,对排查出的公路事故多发和安全隐患路段,要及时安排计划治理,增加警示标志和安全防护措施,提高行车的安全性;加强县乡交通安全设施建设,实现县区周边二级以上等级公路、主要旅游路上限速、让行、指路标志设置率逐年提高,交通事故多发路口,特别是学校周边路段综合改造率逐年提高;要加强公路巡查,对影





响行车畅通的各种突发事件，配合有关部门及时处理，保证公路安全畅通。二要加强道路运输安全管理。切实落实“三关一监督”措施，确保进入运输市场的企业符合达标要求，确保车辆技术状况良好，确保营运驾驶人员具备从业资格；要加大对包车客运、超长班线客运、山区班线客运、危险化学品运输等方面的监管力度；要督促客运站严格履行安全管理职责，落实好“三不进站、五不出站”制度；要着力实施驾驶员素质教育工程，加快实施营运驾驶员的动态监管，提升对道路运输驾驶员的安全监管能力；要积极引导长途客车、高速公路客运和旅游客运利用GPS定位系统、行车记录仪等先进技术，增强安全监管手段；要着力加强农村客运安全源头管理，严防不符合条件的经营者、车辆、驾驶人员从事农村道路客运。三要加强水上安全监管工作。进一步采取措施，严格把好船舶检验关、船员适任关、资质审核关“三个关口”，进一步提高对水上交通安全生产的控制能力；积极开展内河水上当急救援工作，加快落实救援各项措施，提高应对处置解决突发事件的能力；要深入开展渡口渡船专项治理，按照《内河水上当急交通条例》的规定，进一步督促落实县、乡、村、渡口经营单位（船主）四级渡运安全管理责任制，督促县乡政府积极筹措资金，通过采取路面硬化、码头改造、设置渡口警示牌等措施，改善渡运安全条件；做好港口危险货物作业、仓储的监督管理，严防火灾、爆炸和装卸作业事故发生。四要加强铁路安全管

理工作。加强对铁路运输企业的监管，进一步加强对铁路机车车辆、线路、桥梁、隧道、通讯信号等运输设备、设施的安全检查和日常维护工作；继续抓好铁路道口安全管理，保证铁路运营安全。五要加强交通工程建设安全监管。认真落实公路水路铁路工程施工企业安全生产许可证制度，在市场准入管理上，施工企业必须有安全生产许可证，施工企业负责人、项目负责人和专职安全管理人员必须持证上岗；要进一步健全和完善安全生产管理规章制度，强化特殊安全生产岗位的强制性培训，督促企业加强爆破作业、高空作业、吊装作业、隧道作业和其它高危作业的安全管理，防止发生安全事故；要做好应急预案制定工作，落实雨季防汛、防塌方、防泥石流等安全措施，落实施工的辅助设施、安全环境、工地住所满足安全生产要求；要抓好监督检查，及时纠正违章作业等不良行为，及时查处安全隐患，及时落实整改方案。

（五）严格落实安全生产责任制，形成安全生产齐抓共管的良好局面。抓好安全生产，落实责任是关键。交通行政主管部门和行业管理部门是安全生产的监管主体，交通企事业单位和行业管理企业是安全生产的责任主体，无论是行政部门一把手，还是企事业单位主要负责人，都要按照安全生产责任制的要求，坚持一岗双责，切实履行好安全生产第一责任人的责任，真正做到对本部门、本单位安全生产负总责，把安全生产摆上重要议事日程，积极落实





人员机构和安全生产投入,认真研究解决安全生产中存在的难点和重点问题。要严格落实岗位责任,所有监管和生产经营岗位都要建立健全责任制,确保责任到岗、责任到人,不放过任何

一个可能造成事故的环节和因素。我们交通系统每年都要层层签定责任状,落实责任制,但责任状不能以签就完,责任制也不能以定了之,还应建立责任跟踪制度、考核制度、奖惩制度、追究制度,建立强有力的责任落实保障体系。如果“责任”仅仅写在纸上,挂在墙上,喊在嘴上,而不落实到行动上,就等于没有落实责任。交通行业管理部门是交通行业安全生产的监督管理主体,要切实落实行业主管部门的监管责任,着力解决安全生产执法不到位,失之于宽、失之于软的问题,特别是要高标准做好北京奥运会、改革开放30周年等敏感时期的安全监管,要深入研究安全监管的措施和办法,制定切实可行的防范措施,努力把各项工作抓细抓实抓好,坚决杜绝重特大安全生产事故的发生。要建立严格的安全生产问责制,厉行安全责任追究,确保安全生产各项政策措施、安全生产责任落到实处。

关于社会治安综合治理工作,2007年全省交通系统认真贯彻省综治委的各项工作部署,全面落实社会治安综合治理各项措施,较好地完成了全年综合治理工作的

各项目标任务。关于2008年的综治工作省厅专门下发了工作要点,各单位部门要认真贯彻执行。尤其要做好交通运输安全防范工作。办好奥运会等重大活动,安全是前提,维护社会稳定的任务更加繁重。各级各单位要认真贯彻落实全省交通系统反恐暨安全防范工作会议精神,要组织力量深入到交通重大基础设施及客运车站、码头、收费站、服务区等重点要害部位进行经常性的检查,重点检查安全管理责任制落实情况、各项应急措施的到位情况,对查出的问题和隐患要及时落实整改措施;要大力加强对工作人员的监督管理,确保严格执行和落实各项制度;要建立健全安全保卫责任机制,层层监督检查,切实保证人员到位、工作到位、责任到位;要深入开展矛盾纠纷排查调解工作,建立健全群体事件的预警机制、矛盾调处机制,做到热点问题排查调处在先;要大力开展防火、防盗、防破坏、防治安灾害事故为重点的内部安全防范宣传教育,高度警惕、严密防范境内外敌对分子和暴力恐怖分子可能进行的各种捣乱破坏活动;要不断完善交通治安防控体系,深入开展平安交通建设活动,努力打造平安工程、平安运输和平安秩序。

同志们,做好今年的安全生产工作,任务艰巨,责任重大。我们一定要以强烈的政治责任感和求真务实的工作作风,把安全生产各项措施落到实处,推进全省交通系统安全生产状况的持续稳定,为交通事业又好又快发展做出新的更大贡献。

谢谢大家。

责任编辑:蒋海峰

E-mail:jhf688@163.com

传真:85673658

刊头题字:旭宇 (全国书法家协会副主席 河北书法家协会主席)

(共印1500份)